

REFERAT Skoleudvalget 2007 -2009 d. 26-10-2009

Mødedato Mandag d. 26. oktober 2009 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Grundlag for behandling af ansøgninger.....	3
Beslutning.....	9
Lukket.....	10
Lukket.....	11
Lukket.....	12
Lukket.....	13
Lukket.....	14
Lukket.....	15
Lukket.....	16
Lukket.....	17
Lukket.....	18
Lukket.....	19
Lukket.....	20
Lukket.....	21

Punkt 118: Grundlag for behandling af ansøgninger

Grundlag for behandling af ansøgninger

118. Grundlag for behandling af ansøgninger

Sagsnr.: 190-2008-49352 *Åbent punkt*

Dokumentnr.: 190-2009-128677

Sagsfremstilling

Skoleudvalget skal beslutte at indstille grundlag for behandling af ansøgninger om private fritidstilbud til beslutning i Byrådet.

På Skoleudvalgets møde den 20. oktober 2009 besluttede Skoleudvalget at sagen genoptages, når der foreligger svar fra Indenrigs- og Socialministeriet på spørgsmålet om deponering.

Furesø Kommune modtog svar fra Indenrigs- og Socialministeriet den 20. oktober 2009. En sammenfatning af svaret kan ses i afsnittet "Sagens principielle forhold" pind 6.

Sagen genfremsættes idet følgende er indarbejdet i sagen eller i sagens bilag:

- I nedenstående sagsfremstilling er indarbejdet en sammenfatning af de to skrivelser fra Indenrigs- og Socialministeriet om deponeringsspørgsmålet. Skrivelse af 20. oktober 2009 er vedlagt som bilag 7. Skrivelse af 4. september 2009 er vedlagt som bilag 8. Derudover er vedlagt et bilag 6 med Indenrigs- og Socialministeriets svar på spørgsmålet om anvisningsret.
- I bilag 2 er indarbejdet følgende princip: "At det ikke netto må blive dyrere for kommunen at tilbyde borgerne mulighed for at vælge et privat fritidstilbud fremfor et kommunalt tilbud
- I bilag 3 er indarbejdet nogle redaktionelle ændringer. Endvidere er indarbejdet følgende: I afsnittet "Bygningstilskud" er bygningstilskud pr. barn ændret til at udgøre 90% af markedslejen idet de 10% reserveres til ejendommens vedligeholdelse. I afsnittet "Økonomisk hæderlighed" er tilføjet punktet "at deponere/forudbetale det beløb, som måtte kræves i en eventuel lejekontrakt". Derudover er indarbejdet et afsnit om kontraktvilkår.

Sagen har afventet svar fra Indenrigs- og Socialministeriet på en række spørgsmål i forbindelse med lånebekendtgørelse og deponeringsregler samt endeligt svar fra Domea vedrørende ændringer i den oprindelige lejeaftale, der gør det muligt, at de institutioner, der ligger i Domea-ejendomme, vil kunne fremlejes til en privat leverandør af dag- og fritidstilbud.

Sagens principielle forhold er følgende:

- Etablering og drift af et privat fritidshjem er baseret på en *aftale*. Det er kommunalbestyrelsen, der afgør, om den vil indgå aftale om etablering af et privat fritidshjem, og kommunalbestyrelsen er ikke forpligtet til at indgå en aftale alene på grund af, at den tidligere har indgået en aftale med et andet privat fritidshjem.

- Kommunen er ikke ansvarlig for det private tilbuds økonomi og økonomiske rentabilitet.
- Der er ikke loft over forældrebetalingen og privatinstitutionen er frit stillet med hensyn til at sælge tillægsydelser til forældrene (såsom mad, tøjvask mv.)
- Kommunen kan vælge at yde driftstilskud, bygningstilskud og administrationstilskud.

- Den private institution optager selv børn i institutionen. Ifølge Indenrigs- og Socialministeriet er det lovstridigt for en kommune at indgå aftale med et privat fritidshjem om, at kommunen har anvisningsretten til pladserne i fritidshjemmet, idet forældre til børn i en privat institution ikke har samme lovsikrede rettigheder, som forældre til børn i kommunale eller selvejende institutioner. Selvom man i en aftale henviser til, at forældre til børn i private institutioner skal have samme rettigheder som i dagtilbudsloven, er det fortsat kun rettigheder, forældrene har i kraft af aftalen og ikke i kraft af lov, hvilket forringer forældrenes retssikkerhed og rettigheder. Private institutioner skal selv optage børn, så forældrene er opmærksomme på, at det er et privat tilbud, de søger. Privat tilbud kan på denne baggrund ikke være med til at indfri kommunens forsyningsforpligtelse. Se Indenrigs- og Socialministeriets svar på spørgsmålet om, hvorvidt kommunen kan have anvisningsret til pladserne i et privat fritidshjem i **bilag 6**. Se forskelle på kommunale, selvejende og private tilbud i **bilag 1**.

- Kommunen kan vælge at udleje eller fremleje ejendomme, som kommunen disponerer over til en privat institution til markedsleje. Byråds- og økonomisekretariatet konkluderer følgende: Skrivelse af 20. oktober 2009 fra Indenrigs- og Socialministeriet redegør for, at Furesø Kommune efter ministeriets opfattelse ikke skal foretage deponering i forbindelse med etablering af leje- og driftsaftale med den private forældregruppe omkring de enkelte institutioner. Dette baseres på, at der ikke er tale om egentlige kommunale anlægsopgaver eller salg af institutionerne se **bilag 7**.

I skrivelse af 4. september 2009 fra Indenrigs- og Socialministeriet fremgår det, at "såfremt Fonden optager lån m.v., vil det kunne få indflydelse på kommunens låneramme. Der henvises til lånebekendtgørelsens § 3 stk. 1 nr. 4, hvor lån optaget af en privat eller selvejende institution, der efter aftale med kommunen stiller pladser til rådighed med henblik på, at løse opgaver efter lov om social service eller lov om aktiv socialpolitik, henregnes til kommunens låntagning. Lånet medregnes forholdsmæssigt i forhold til de pladser der er til rådighed for kommunen". Dette betyder, at såfremt fonden eller den gruppe af forældre, der tegner den pågældende institution, optager et lån til enten drift eller anlæg vedr. institutionen skal dette modregnes i kommunens låneramme, se **bilag 8**. Da kommunen i 2010 og i de følgende budgetår forventer at udnytte lånerammen fuldt ud, vil det medføre en reduceret låneoptagelse, og derved en formindsket kassebeholdning.

Såfremt der opstår behov for et entydigt og bindende svar bør der rettes henvendelse til Indenrigs- og Socialministeriet herom.

- Der er nu enighed med Domea om en aftaleændring, der gør det muligt, at de institutioner, der ligger i Domea- ejendomme, vil kunne fremlejes til en privat leverandør.

- Kommunen kan udleje/forpagte kommunalt ejede ejendomme og de af kommunen lejede ejendomme i medfør af aftalegrundlaget mellem Furesø Kommune og Boligselskabet Farumsødal, afd. 20/14 v/Domea. Udleje og forpagtning af ejendommene er ikke omfattende af tilbudslovens regler om annonceringspligt. Der kan således udlejes og forpagtes uden offentlig annoncering/udbud.

- Kommunen skal udbyde driftsoverenskomst m.v. i forbindelse med selvejende institutioner/privatisering i øvrigt af børneinstitutioner. Hovedreglen er, at driftsoverenskomst m.v. er omfattet af tilbudslovens regler om annonceringspligt,

hvilket gælder for alle typer af tjenesteydelser. Der kan alene ses bort herfra i de i tilbudsloven opregnede undtagelsestilfælde, som ikke foreligger i dette tilfælde. Annoncering af serviceydelsen vil blive tilrettelagt med kortest mulig tidsplan.

På ovenstående grundlag kan Skoleudvalget tage stilling til grundlag for afgørelse ved ansøgning fra privat leverandør om oprettelse af privat fritidstilbud.

Principper for behandling af ansøgninger

Skoleudvalget har på et møde den 1. april 2009 truffet beslutning om to forhold, der har betydning for behandlingen af ansøgningerne, dels at sikre forsyningsforpligtelsen og fastholde anvisningsretten til det overvejende antal pladser i distriktet, dels at indhente erfaring med private institutioner ved indgåelse af to til tre aftaler i 2009 fordelt på distrikterne. Derudover foreslår forvaltningen en række overordnede principper for behandling af de konkrete ansøgninger. **Bilag 2**

Aftalegrundlag

Forvaltningen har udarbejdet udkast til aftalegrundlag, der beskriver krav, en institution skal leve op til for at kommunen vil indgå aftale om drift som privat institution. Aftalegrundlaget følger den godkendte specifikation for 0-6 års området. Der er i aftalegrundlaget lagt op til at kommunen yder drifts- bygnings- og administrationstilskud. Aftalegrundlaget vil, når det er godkendt, ikke kun gælde de aktuelle sager, men også fremtidige ansøgninger fra privat leverandør. **Bilag 3**

Det foreslåede bygningstilskudsniveau for de aktuelle ansøgninger kan ses af **Bilag 4**

Principper for lejekontrakt/forpagtningskontrakt

Forvaltningen har udarbejdet principper for lejekontrakt/forpagtningskontrakt i overensstemmelse med lejelovgivningen og konkret specificerede bestemmelser. **Bilag 5**

Private tilbud til 0.-6. klasse oprettes efter § 52, stk. 4

Forvaltningen foreslår, at private fritidstilbud for børn i 0. til 6. klasse oprettes efter § 52, stk. 4. Tilbud oprettet efter § 52, stk. 4 kan frit fastsætte forældrebetalingen. Tilbud oprettes som aldersdifferentierede tilbud – et for 0.-3. klasse og et for 4.-6. klasse.

Tilbud oprettet efter § 52, stk. 4 er omfattet af Dagtilbudslovens regler for søskendetilskud til yngre søskende i dagtilbud, hvilket betyder, at børn i fritidsklubber vil være omfattet af søskendetilskudsordningen for yngre søskende, hvilket de ikke er i dag.

De kommunale tilbud om fritidshjem og fritidsklub er pr. 1.1.2009 samlet i distriktsinstitutioner. Den pædagogiske tilgang til børn i fritidshjem og -klub er bygget op om, at børnene modtager et aktivt voksertilrettelagt pasningstilbud. I takt med at børnene bliver ældre, bliver frihedsgraderne større, men der er fortsat et pædagogisk opsyn med børnenes aktiviteter. Den organisatoriske samling og kontinuiteten i den pædagogiske tilgang betyder, at forvaltningen anbefaler, at kommunen i forbindelse med etablering af private fritidsklubber samtidigt samler de to tilbud under samme paragraf. Børn i fritidsklubber vil herefter være berettiget til søskendetilskudsordningen.

Klubtilbud til unge er ifølge Dagtilbudsloven målrettet unge med behov for støtte i udviklingen af selvstændighed frem mod voksenlivet. Ungetilbuddene adskiller sig således fra fritidsklubtilbuddet og er baseret på et varieret fremmøde blandt de unge i forhold til interesser og aktiviteter, som skal passe sammen med en række andre sports- og fritidsaktiviteter for de unge.

Private klubtilbud oprettes efter § 66, stk. 4 og har loft over forældrebetalingen på 20 % af udgiften pr. plads, resten betales af kommunen.

Administrativ funktioner ved privatisering

De kommunale administrative opgaver i forvaltningen vil omfatte følgende områder.

- Manuel beregning og udbetaling af økonomisk og social friplads, da der ikke findes systemer til beregning, når børnene ikke er indskrevet i kommunens institutionssystem.
- Forvaltningen skal føre tilsyn med et privat fritidstilbud, og der vil være administrativt arbejde i forhold til private fritidstilbuds samarbejde med kommunen.
- Bygningsyn og –vedligeholdelse varetages uændret af Bygningsservice.

Lovgrundlag

Dagtilbudsloven

Lejelovgivning

Lånebekendtgørelsen

Udbudsbekendtgørelsen

Økonomiske konsekvenser

Søskendetilskud

Etablering af privat fritidsklub for børn i 4.-6. klasse efter § 52, stk. 4 og ændring af kommunale fritidsklubber til samme paragraf betyder, at børn i fritidsklubber fra etableringstidspunktet vil være berettiget til søskendetilskud. Økonomisk anslås udvidelse af søskendetilskudsordningen at koste kommunen 1. mio. kr. årligt i merudgifter så længe tilbuddene drives efter dagpasningsloven. Såfremt kommunen på et senere tidspunkt vælger at indføre en FFO ordning vil merudgiften kunne finansieres af den øgede forældrebetaling.

Administrationstilskud til Blæksprutten

Blæksprutten modtager som kommunal institution ikke administrationstilskud. Udgiften andrager ca. 100.000 kr. pr. år.

Oprettning af bygninger og udearealer forud for udlejning/forpagtning

De 6 omfattede bygninger er hidtil indgået i kommunens samlede bygningsmasse og oprettes og vedligeholdes i den takt, som det årlige budget muliggør. Oprettningen sker ud fra vægtede prioriteringer, hvoraf kun prioritering kan sikres udført det pågældende år.

De påpegede bygningsbehov for de 6 bygninger er ikke vurderet i forhold til denne prioritering, men langt fra alle vil kunne opnå en prioritet et.

Uanset om bygningerne udlejes eller fortsætter som kommunale bygninger, så vil ansvar og udgifter til vedligeholdelsen påhvile kommunen og niveauet for vedligeholdelse vil ske indenfor den almindelige kommunale prioritering.

Til delvis finansiering af den nødvendige vedligeholdelse foreslås det, at reservere 10% af huslejen.

Bygningsservice vurderer, at der forud for indgåelse af lejekontrakt/forpagtningskontrakt, er et ekstraordinært behov for opretning af de omhandlede ejendomme, af hensyn til kommunens ansvar som udlejer. Udgifter til opretning forud for udlejning anslås af Bygningsservice for 5 af de 6 aktuelle bygninger til ca. 7.400.000 kr. Opgørelse af opretningsudgifter for fritidshjemmet Blæksprutten udestår.

De fulde økonomiske konsekvenser kan først angives, når der foreligger tilbud til klargøring. Der vedlægges oversigt over aktuel relateret økonomi i **bilag 4**.

Sagsudgifter

Udgifter til afklaring af nærværende sag udgør ca. 145.000 kr. eks. moms. Udgifterne har omfattet konsulentbistand til KL, gebyr til Dansk Ejendomsmægler Forening, honorar for valuarvurdering, udgifter til udarbejdelse af tillæg til lejekontrakt med Dormea. Udgifterne afholdes indenfor administrationens samlede ramme.

Borgerinddragelse

Ingen i nærværende sag

Det videre forløb

Sagen videresendes til Økonomiudvalg og Byråd

Indstilling

Børn og Unge indstiller, at Skoleudvalget, anbefaler overfor Økonomiudvalg og Byrådet:

- principper for behandling af ansøgninger om privatisering
- udkast til aftalegrundlag
- principper for lejekontrakt

Desuden indstilles, at Skoleudvalget forudsat der findes midler til klargøring af omfattede ejendomme,

- at kommunen gør sig erfaring med private institutioner gennem godkendelse af et antal ansøgninger efter indstilling fra Skoleudvalget

Beslutning truffet af Skoleudvalget, den 20. oktober 2009:

Ikke til stede: Ingen

Sagen genoptages, når der foreligger svar fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Jørn Johan Nielsen (A) kan anbefale privatisering af de 6 fritidstilbud under forudsætning af:

- at der indgås aftale om kommunal anvisningsret til pågældende fritidstilbud
- at kommunen ikke skal deponere 41,4 mio. kr.
- at de nævnte fritidstilbud modtager samme drifts- og bygningstilskud som kommunens øvrige fritidstilbud
- at fritidstilbuddene er non-profit
- at fritidstilbuddene lever op til den af Byrådet vedtagne børnepolitik
- at fritidstilbuddene indgår i nødvendigt samarbejde med de øvrige institutioner og skolerne

Bilag

Bilag 1 - Oversigt over driftsformer	<u>190-2009-122959</u>
Bilag 2 - Principper for behandling af ansøgninger	<u>190-2009-129185</u>
Bilag 3 - Aftalegrundlag for private fritidstilbud	<u>190-2009-129225</u>
Bilag 4 - Aktuel relateret økonomi	<u>190-2009-129776</u>
Bilag 5 - Principper for lejekontrakt	<u>190-2009-123508</u>
Bilag 6 - Svar på henvendelse af 23. april 2009 til Indenrigs- og Socialministeriet	<u>190-2009-129788</u>
Bilag 7 - Svar af 20. oktober 2009 vedr. privatisering/omdannelse af kommunale institutioner - lånebekendtgørelsen	<u>190-2009-129792</u>
Bilag 8 - Svar af 4. september 2009 vedr. Indenrigs- og Socialministeriets vurdering af privatisering/omdannelse af kommunale institutioner	<u>190-2009-129793</u>

Bilag

Bilag 4 - Aktuel relateret økonomi
Bilag 5 - Principper for lejekontrakt
Bilag 6 - Svar på henvendelse af 23. april 2009 til Indenrigs- og Socialministeriet
Bilag 7 - Svar af 20. oktober 2009 vedr. privatisering/omdannelse af kommunale institutioner - lånebekendtgørelsen
Bilag 8 - Svar af 4. september 2009 vedr. Indenrigs- og Socialministeriets vurdering af privatisering/omdannelse af kommunale institutioner
Bilag 3 - Aftalegrundlag for private fritidstilbud
Bilag 2 - Principper for behandling af ansøgninger
Bilag 1 - Oversigt over driftsformer

Punkt 118: Beslutning

P:\Windows\System\polweb\beslutning1.htm

Beslutning truffet af Skoleudvalget, den 26. oktober 2009:

Ikke til stede: Steen Horstmann (C)

Principper for behandling af ansøgninger om privatisering anbefales over for Økonomiudvalg og Byrådet, med den ændring, at private tilbud til 4.-6. klasse oprettes efter § 66 dog således at aftaler på det tidspunkt hvor der eventuelt indføres Skolefritidsordning i kommunen ændres til fortsat drift efter § 52 i dagtilbudsloven.

Udkast til aftalegrundlag anbefales over for Økonomiudvalg og Byrådet, med følgende ændringer:

Afsnittet Tilskud til børn bosiddende i Furesø Kommune indledes med sætningen "Den private institution stiller sine pladser til rådighed for kommunen"

Afsnittet økonomisk hæderlighed tilføjes 2 dotter

- at der ikke må optages lån i institutionen uden godkendelse af Furesø Kommune

- at der ikke må udtrækkes overskud af institutionen.

Afsnittet Optagelsesregler tilføjes:

Forældre skal skriftligt orienteres om at barnet optages i en privat institution, hvor forældrenes rettigheder ikke juridisk baseres på et lovgrundlag, men på en aftale. I Sætningen "Inden der gives afslag... Ændres " Børn og Unge" til Furesø Kommune

Principper for lejekontrakt anbefales overfor Økonomiudvalg og Byråd, med følgende ændringer:

Huslejekontrakten skal præcisere at bygninger kan udlejes som beset og vedligeholdelsen vil ske svarende til det generelle kommunale niveau og efter kommunal prioritering

At principgrundlaget drøftes med den enkelte ansøger med henblik på, at ansøger fremsender den nødvendige dokumentation som grundlag for den fortsatte politiske behandling af ansøgningen.

Punkt 119: Lukket

Punkt 119: Lukket

Punkt 120: Lukket

Punkt 120: Lukket

Punkt 121: Lukket

Punkt 121: Lukket

Punkt 122: Lukket

Punkt 122: Lukket

Punkt 123: Lukket

Punkt 123: Lukket

Punkt 124: Lukket

Punkt 124: Lukket